

Е.Ионова

КИРГИЗИЯ В ГОД ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРОВ

1 декабря 2017 г. в Киргизии заканчивается шестилетнее правление президента Алмазбека Атамбаева, который, согласно Конституции республики, не может баллотироваться на новый срок. Это означает, что страна вступает в период обострения внутривнутриполитической борьбы. Выборы должны состояться в ноябре, однако в том случае, если произойдет ухудшение политической и экономической ситуации, они, как предполагают эксперты, могут быть проведены досрочно, например, в начале лета. При этом за три месяца до внеочередных выборов действующий президент должен добровольно сложить с себя обязанности.

Известно, что смена власти в Киргизии сопряжена с политическими катаклизмами – два предыдущих президента были насильственно лишены своего поста. К тому же, весной здесь традиционно активизируется оппозиция – начинаются митинги, организуются пикеты, популярной акцией не раз становилось перекрытие движения на стратегических автомагистралях, что весьма болезненно сказывается на экономике горной республики. От того, как будет складываться ситуация в самой неспокойной республике Центральной Азии, пройдет ли предвыборная кампания мирно или здесь произойдет новая «цветная революция», во многом зависит стабильность в Центрально – Азиатском регионе. Для России большое значение имеет преемственность выбранного Киргизией курса на экономическую интеграцию в рамках ЕАЭС и политическое сотрудничество в рамках ОДКБ.

Вероятность политических потрясений зависит от ряда факторов. К наиболее важным из них можно отнести, во-первых, сложившуюся в предвыборный период экономическую ситуацию, которая усугубляет, или, наоборот, снижает остроту протестных настроений; во-вторых, – степень накала внутриэлитной и межэлитной борьбы за власть в преддверии президентских выборов; в-третьих, – влияние на обстановку в стране внешних сил.

Экономическая ситуация как доминанта политических процессов

Экономику Киргизии по-прежнему характеризует неразвитая производственная база и, соответственно, высокий уровень безработицы, размах

коррупции, огромный – по меркам республики – внешний долг (в 2016 г. он составил 3,7 млрд. долл., превысив 60% ВВП – предел, установленный законодательством), рост экономической зависимости от Китая и целый ряд других проблем. Со времени вступления в ВТО Киргизия стала транзитным коридором для дешевых китайских товаров в страны СНГ. Использование разницы таможенных пошлин приносило большие прибыли торговому бизнесу, который представляет основной вид предпринимательской деятельности в республике. Часть доходов от перепродажи китайского ширпотреба попадала в бюджет и составляла важную его часть.

Нехватка собственных ресурсов для финансирования экономики привела к тому, что источником выживания республики стали поступления извне – гранты международных финансовых организаций, кредиты (прежде всего, китайские) и деньги, которые переводят домой мигранты. По мнению председателя комитета Торгово-промышленной палаты КР по вопросам промышленной политики, содействия экспорту, развития инфраструктуры и логистики К.Рахимова, одной из главных особенностей экономического развития республики в 2016 г. стало усиление внешнего финансового управления страной западными институтами. «...Все министерства и ведомства буквально опутаны всевозможными проектами технической помощи... Такое ощущение, что на доллар помощи они вытягивают иных ресурсов из страны на два, а то и на три доллара. Этот процесс близок к неокOLONIALИЗМУ. Правда, очень хорошо завуалированному и глубоко инкорпорированному в само общество. Симбиоз международных финансовых организаций с действующей государственной машиной является весьма значительным. Ведь бюджеты многих государственных ведомств напрямую зависят от международных институтов. Например, многие из них напрямую зависят от финансирования Азиатским банком развития, от немецкой программы оказания помощи, от японской программы, что чревато серьезными последствиями»,¹ – пишет Рахимов.

Другой важной особенностью экономического развития, которая явно вырисовалась в 2016 г., он называет резкое увеличение числа инфраструктурных проектов под кредиты Китая, с окупаемостью в 30-50 лет. В республике начинают осознавать, отмечает эксперт, что «эти сверхльготные кредиты на 90% работают на экономику КНР». В начале текущего года, 6 января, Атамбаев посетил КНР с очередным официальным визитом, и, хотя итоги переговоров не освещались в прессе, наблюдатели считают, что на

¹ <http://materik.ru/rubric/detail.php?ID=26169>

них обсуждался вопрос о финансировании Китаем строительства киргизского участка железной дороги Китай–Киргизия–Узбекистан–Иран.

В середине февраля президент КР нанес визит в штаб-квартиру Евросоюза в Брюсселе, где обсуждал с еврочиновниками новое межправительственное соглашение о развитии экономического сотрудничества и предоставление новой финансовой помощи Киргизии. В 2016 г. ЕС выделил КР 34,5 млн. евро на грантовой основе, из которых 24,5 млн. были переведены в бюджет. В свою очередь, из средств, поступивших в бюджет, 5 млн. евро были направлены на совершенствование избирательной системы, 10 млн. – на образование и меры социальной защиты.²

Кроме того, в ходе визита Атамбаева в Брюссель был подписан новый меморандум о поддержке судебной системы КР, предусматривающий предоставление ЕС второго транша в размере 13 млн. евро (в целом ЕС выделил 26 млн. евро на проведение судебной реформы КР). Через неделю после европейского визита киргизского президента республику посетила делегация Европарламента, члены которой встретились с представителями правительства и гражданского общества. Можно предположить, что Бишкек ведет активные консультации с Пекином и Брюсселем по кандидатуре претендента на пост президента.

Киргизия активно пользуется также поддержкой России, сотрудничая с ней как на двусторонней основе, так и в рамках ЕАЭС и ОДКБ. Правда, в республике и после вступления в ЕАЭС не затихают споры о возможных последствиях этого шага для национальной экономики. Согласно оценке правительства КР, по итогам полутора лет пребывания Киргизии в ЕАЭС плюсов для республики оказалось больше, чем минусов. По словам заместителя министра экономики А.Сазбакова, республика вошла в состав ЕАЭС своевременно и на хороших условиях. При этом одним из главных плюсов он называет сам факт полноправного участия в объединении, где ни одно решение не принимается без согласия Бишкека, к которому в 2017 г. перешло председательство в ЕАЭС.

Республика сумела обеспечить себе ряд льгот при вступлении в союз. В их числе – переходный период, который был необходим для приведения национального законодательства в соответствие с нормами ЕАЭС. К числу выгод правительство КР относит также договоренность о получении 1,9% из общих средств объединения, а также освобождение от уплаты ввозных пошлин на импорт оборудования для реализации инфраструктурных проектов.

² http://www.vb.kg/doc/355114_posol_es_raskryl_detali_poezdki_atambaeva_v...

СТРАНЫ И РЕГИОНЫ

В то же время в республике опасаются негативных последствий для экономики, прежде всего роста цен после окончания льготного периода (он закончился 12 февраля текущего года) и перехода на более высокие таможенные тарифы ЕАЭС. Киргизские специалисты не исключают, что рост стоимости импорта, одним из факторов которого может стать повышение себестоимости доставки грузов, окажет влияние на общую ценовую обстановку.

Москва, учитывая слабость киргизской экономики, предприняла ряд шагов по оказанию помощи Бишкеку. Начато списание долга КР в размере почти 500 млн. долл., 29 декабря 2016 г. В.Путин ратифицировал соглашение с Киргизией о беспошлинных поставках нефти и нефтепродуктов для внутреннего потребления.³ В 2014 г. РФ учредила Российско-киргизский фонд с уставным капиталом в 1 млрд. долл., из которых 500 млн. – средства из федерального бюджета РФ, 500 млн. – привлеченные заемные средства. Фонд учрежден для предоставления кредитов на развитие реального сектора экономики Киргизии. Кредиты по льготным ставкам (1-4% годовых) могут получать только производственные предприятия, однако из-за незначительного объема промышленного капитала (в Киргизии бизнес представлен в основном сферой торговли и услуг) пока освоено только 200 млн. долл. По мнению местных экспертов, «реиндустриализация для Кыргызстана в 2015-2016 гг. оказалась темой преждевременной, да и в следующем году будет, скорее всего, также».⁴

Кроме того, для приведения продукции киргизского животноводства в соответствие со стандартами ЕАЭС РФ предоставляет Киргизии техническую помощь в объеме 200 млн. долл. на оснащение ветеринарных лабораторий и реконструкцию таможенных пунктов пропуска. Из них на начало 2017 г. было освоено лишь 10 млн., что в республике объясняют чрезмерно жесткими требованиями по их расходованию, выдвинутыми РФ.⁵

Немаловажным фактором стало значительное улучшение после вступления в ЕАЭС положения в РФ киргизских мигрантов. Сейчас они пользуются теми же правами, что и россияне. С 1 января текущего года мигранты из стран ЕАЭС получили в РФ доступ к медицинским полисам. По данным ЦБ России, за три квартала 2016 г. переводы физических лиц из РФ в Киргизию превысили 1,3 млрд. долл., что на 21% больше аналогичного показателя за 2015 г. Они приблизились к уровню 2013 г., когда был зафик-

³ http://24.kg/eaes/42577_prezident_rossii_podpisal_...

⁴ <http://materik.ru/rubric/detail.php?ID=26169>

⁵ <http://www.centrasia.ru/news.php?st=1485930120>

СТРАНЫ И РЕГИОНЫ

сирован самый высокий рост денежных переводов из РФ в КР. Показательно, что за этот же период 2016 г. объем денежных переводов из РФ в Узбекистан сократился на 14,4% и составил около 2 млрд. долл., в Таджикистан – на 14,5%, составив 1,4 млрд. долл.⁶

Вопрос о плюсах и минусах вступления Киргизии в ЕАЭС, судя по всему, будет одним из центральных в предвыборной борьбе. В конце января парламентская фракция оппозиционной партии «Ата-Мекен» поставила вопрос об отставке правительства в связи с ошибками, допущенными при вступлении в союз. В вину правительству было поставлено то, что, несмотря на имеющийся временной люфт, республика оказалась не готовой к вхождению в общий рынок ЕАЭС. Прежде всего это касалось несоответствия качества продукции животноводства республики стандартам ЕАЭС. Правительство объяснило это нехваткой средств на создание необходимого числа современных санитарных лабораторий и, соответственно, ограниченными возможностями сертифицировать свою продукцию.

Как следствие, Киргизия столкнулась с трудностями при транзите продукции киргизского животноводства через единственную границу с ЕАЭС – границу с Казахстаном, который, оказавшись, как и другие постсоветские страны, в полосе кризиса, не хотел, чтобы через его территорию хлынула киргизская продукция неизвестного качества или контрабанда, и ужесточил контроль на границе с Киргизией. В результате многие киргизские производители мясной продукции не смогли экспортировать свой товар в страны ЕАЭС. Правительство критиковали и за то, что оно слишком долго возлагало надежды на обещанную Казахстаном финансовую помощь на оснащение таможенной инфраструктуры на казахстано-киргизской границе и модернизацию лабораторий. В итоге, соглашение между двумя республиками, предусматривающее предоставление Астаной Бишкеку 100 млн. долл. на эти цели, было подписано в конце 2016 г. на заседании Высшего Евразийского совета в Санкт-Петербурге.

Неготовность республики к вступлению в ЕАЭС, а также экономический кризис стали главными причинами падения объемов торговли Киргизии со странами союза. Если по итогам 2015 г. было зафиксировано сокращение всей внешней торговли КР, то в 2016-м была отмечена стабилизация показателей торговли с третьими странами, в то время как торговля со странами ЕАЭС продолжала падать. При этом, если экспорт в третьи страны вернулся на обычный уровень, а импорт даже возрос на 18%, то и экспорт, и импорт в страны ЕАЭС продолжали сокращаться.

⁶ <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1482302040>

Тем не менее, согласно официальным данным, во второй половине 2016 г. в республике наметилось оживление экономической активности. В отчете министерства экономики КР отмечается, что главным итогом истекшего года стало «преодоление глубокого спада национальной экономики на фоне нарастания глобальных экономических рисков. С начала 2016 г. экономика республики показывала нисходящий тренд, который сменился положительной динамикой только с августа». По данным Национального статистического комитета КР, за январь-декабрь 2016 г. реальный рост ВВП (без учета разработки золотоносного месторождения Кумтор) составил 3,7% (аналогичный показатель за соответствующий период 2015 г. – 4,9%). При этом в промышленности рост составил 5,2%, в сельском хозяйстве – 3%, в сфере услуг – 3%, строительстве – 7,4%.⁷

В числе позитивных тенденций развития экономики в 2016 г. правительство республики отметило низкий уровень инфляции. По данным Национального банка КР, ежемесячные показатели инфляции в течение года были близки к нулевым значениям, а в некоторые месяцы даже наблюдалась дефляция. Среднегодовой уровень инфляции (январь-декабрь 2016 г. по отношению к январю-декабрю 2015 г.) составил 0,4%. Снижение потребительских цен было обусловлено, в первую очередь, понижением цен на продовольственные товары, что стало результатом положительной динамики производства в сельском хозяйстве.

В текущем году в связи с завершением льготного переходного периода для Киргизии и вступлением в действие с 1 июля Таможенного кодекса ЕАЭС в республике ожидают роста инфляции до 5-7%.

Начало президентской гонки: основные действующие лица

На таком непростом экономическом фоне разворачивается борьба за власть между различными группировками и кланами. Как отмечает киргизский эксперт Марс Сариев, в этой борьбе «роль играют элиты, которые принимают решения. Все зависит от финансовых ресурсов кандидатов. Важен корпоративный интерес и сами фигуры “партийных вождей”. А программа – это всего лишь упаковка и вывеска. Она не имеет никакого значения».⁸ Несмотря на то что предвыборная кампания находится в самом начале, уже сейчас определилось несколько реальных претендентов на место президента

⁷ <http://mineconom.gov.kg/index.php?Itemid=159&lang=ru>

⁸ http://russian.rt.com/ussr/article/340637-kirgizia-vybory-migranti?utm_source=rss&utm_campaign=rss

республики. В целом, как отмечают местные наблюдатели, число кандидатов в президенты может дойти до 100 (на предыдущих президентских выборах в 2010 г. на пост президента претендовало 83 человека).

Специфика предстоящих президентских выборов в Киргизии состоит в том, что они будут происходить после принятия поправок к Конституции по итогам проведенного ранее референдума, которые существенно ограничили права президента и расширили полномочия премьер-министра и парламента. Президент Атамбаев сам выступил с инициативой референдума, перехватив инициативу у оппозиции. В случае, если конституционные изменения вступят в силу, они дадут ему возможность сохранить влияние в политическом истеблишменте – либо в парламенте через Социал-демократическую партию Кыргызстана (СДПК) и другие лояльные партии, либо занять пост премьер-министра с его значительно возросшими властными полномочиями. Именно премьер, согласно поправкам к Конституции, становится главным лицом в республике, он сможет самостоятельно осуществлять кадровую политику, т.е. назначать министров, губернаторов и других высших государственных чиновников, а также контролировать сферу экономики без оглядки на президента.

Согласно заявлениям Атамбаева, он намерен отойти от активной политической деятельности. Между тем сам факт выдвижения им идеи превращения Киргизии в парламентскую республику, которая пользуется широкой поддержкой у населения, способствует укреплению позиций президентской СДПК, а также того кандидата, которого будет поддерживать действующий президент с его административным ресурсом. Атамбаев не раз говорил, что не готовит преемника, однако, очевидно, что выдвижение кандидата от СДПК может произойти только с его одобрения. Эксперты не исключают также, что президент может поддержать кандидатуру и из другой лояльной партии.

Уже в 2016 г. появились признаки пиар-кампании в пользу действующего премьер-министра С.Жээнбекова, который пользуется доверием президента и зарекомендовал себя как хороший исполнитель. Государственная карьера бывшего учителя, не сложившаяся при президенте К.Бакиеве, началась в 2010 г., когда Жээнбеков был назначен губернатором Ошской области. Затем он занимал пост директора Государственной кадровой службы, а в апреле 2015 г., после отставки Т.Сариева, был назначен премьер-министром.

Учитывая конституционные изменения, делающие президента фактически представительской фигурой, выдвижение Жээнбекова выглядит вполне логично. В предновогодней итоговой речи премьер пообещал кардинально улучшить работу по обеспечению населения чистой водой, продолжить строительство стратегических дорог, инициировать новые энергетиче-

ские проекты с привлечением инвесторов, усилить активность Киргизии в ЕАЭС.⁹ В число других возможных кандидатов от СДПК входит также брат премьера, бывший спикер парламента Асылбек Жээнбеков.

Обострение политической борьбы привело к расколу парламентской фракции СДПК, депутаты которой объединились вокруг трех наиболее вероятных претендентов на пост президента.¹⁰ В их числе – нынешней спикер Ч.Турсунбеков, лидер фракции СДПК в парламенте (Жогорку Кенеш) И.Омуркулов.¹¹ Сильным игроком может стать имеющая связи с Западом бывшая «президент переходного периода» Роза Отунбаева, если она примет решение участвовать в избирательной кампании. В парламенте она также входит во фракцию СДПК.

Одним из реальных претендентов на президентский пост, или на пост премьера в случае реализации поправок к Конституции, является лидер партии «Республика» и депутат парламента 46-летний Омурбек Бабанов. Этот политик, занимавшийся нефтяным бизнесом, экспортом хлопка и имеющий цементный завод в Пензе, входит в число киргизских олигархов. На пресс-конференции, посвященной итогам 2016 г., Атамбаев назвал Бабанова возможным кандидатом в президенты. 18 января парламентская фракция партии «Республика – Ата-Журт» единогласно выдвинула его кандидатуру на пост президента.¹²

Политическая карьера Бабанова началась в 2005 г., когда в результате «тюльпановой революции» он был избран депутатом парламента. Впоследствии Бабанов присоединился к оппозиции, выступавшей за отставку К.Бакиева. В 2010 г. он организовал партию «Республика», которая через два года объединилась с партией «Ата-Журт», а в 2011-2012 гг. занимал пост премьер-министра.

Однако его позиции как кандидата в президенты, ослаблены рядом фактов. По мнению местных экспертов, Бабанов потерял часть электората после того как бывший лидер партии «Ата-Журт» Ташиев в преддверии президентских выборов совместно с двумя известными политиками, А.Мадумаровым и А.Келдибековым, создал оппозиционный блок и тем самым увел часть избирателей, которая шла за партией «Республика – Ата-Журт». В то же время усиленная агитационная кампания, которую проводит

⁹ <http://mirperemen.net/2017/01/kandidayov-v-prezidenty-po-oseni-schitayut/>

¹⁰ <http://www.centrasia.ru/news.php?CR=3>

¹¹ <http://www.gumilev-center.ru/vliyaet-li-kremlin-na-vybory-prezidenta-kyrgyzstana/>

¹² http://www.gezitter.org/prezident_2017/56991_babanov_poluchil_blagoslovenie_...

СТРАНЫ И РЕГИОНЫ

Бабанов для привлечения голосов избирателей из числа узбекского населения, считают эксперты, может компенсировать эти потери.

Узбеки составляют около 20% населения Киргизии и сконцентрированы на юге страны, где у Бабанова есть собственные СМИ, в том числе и телекомпании. Интернационализм, на который в предвыборной кампании политика делается особый упор, может помочь превратить еще один его минус в плюс: он нивелирует упреки киргизских националистов, ратующих за чистоту нации, в том, что мать Бабанова по происхождению, якобы, турчанка.

Серьезным претендентом на президентский пост является бывший премьер Темир Сариев, сыгравший видную роль при вступлении КР в ЕАЭС. Он, как и Бабанов, – выходец из северных районов республики. 5 февраля 2017 г. Сариев был официально выдвинут кандидатом в президенты от партии «Ак Шумкар» («Белый крик») на ее открытой внеочередной конференции, в которой участвовало 200 делегатов.¹³ Однако, как отмечает «Вечерний Бишкек», «общую картину портят обстоятельства, при которых Сариеву пришлось оставить должность главы правительства Кыргызстана (в апреле 2015 г. он был отправлен в отставку - *Е.И.*): коррупционный скандал и слухи об откатах со стороны китайской компании, выигравшей тендер на строительство дороги Балыкчи-Корумду».¹⁴

Еще одним участником предвыборной борьбы стал Бакыт Торобаев, бывший министр чрезвычайных ситуаций КР (2009-2010 гг.). В 2015 г. он был избран в киргизский парламент по списку партии «Онугуу–Прогресс».¹⁵ В январе 2017 г. Торобаев предложил создать Союз общественно-политических сил «За честные и справедливые выборы». Главной целью союза должна стать защита прав избирателей на выборах президента путем неукоснительного соблюдения норм Конституции и избирательного законодательства; пресечения любых попыток давления государственных органов на граждан, на средства массовой информации, представителей различных политических партий и бизнеса; пресечения попыток подкупа голосов избирателей; нераспространения заведомо ложной информации в СМИ; обеспечения контроля/мониторинга всеми законными способами за недопущением нарушений в ходе голосования на выборах президента КР 2017 г.¹⁶ Однако тот факт, что этот политик не смог пройти в январе 2017 г. в мэры Бишкека,

¹³ «Вечерний Бишкек». 05.02.2017.

¹⁴ «Вечерний Бишкек». 17.01.2017.

¹⁵ <http://www.delo.kg/index.php/health-7/10330-vybory-prezidentskie>

¹⁶ «Вечерний Бишкек». 25.01.2017.

вызывает у местных экспертов сомнения в вероятности его победы на президентских выборах.

Некоторые киргизские эксперты считали, что его может поддержать видный оппозиционный политик, лидер парламентской фракции партии «Ата-Мекен» Омурбек Текембаев. В 2005 г. он был главным руководителем «цветной революции» в стране и одним из создателей действующей Конституции республики. В 2015 г. именно Текембаев выступил с предложением провести референдум по поправкам к Конституции, направленным на усиление роли парламента. 27 февраля этот политик был арестован в связи с уголовным делом о коррупции и мошенничестве (ему было предъявлено обвинение в получении взятки в размере 1 млн. долл. от компании сотовой связи Мегаком).¹⁷

Это ставит точку в его причастности к избирательной кампании и может стать началом нового этапа предвыборной борьбы, связанного с уличными беспорядками и акциями протеста. Уже в первый день после ареста Текембаева в Бишкеке состоялся митинг его сторонников, причем в нем приняла участие Р.Отунбаева, политик прозападного направления.¹⁸

О своем намерении выдвинуть единого кандидата заявил также уже упоминавшийся оппозиционный блок К.Ташиев–А.Мадумаров–А.Келдибеков. У этого триумvirата, как отмечают эксперты, есть свой электорат, причем наиболее сильны его позиции на юге страны, где их поддерживают больше, чем СДПК. По мнению аналитиков, любой кандидат, выдвинутый от этой группы, будет сильным конкурентом на предстоящих выборах.¹⁹ Следует напомнить, что на предыдущих президентских выборах А.Мадумаров занял, хотя и с большим отрывом, второе место после А.Атамбаева. Однако, по прогнозам, кандидатом для участия в выборах 2017 г. от этого блока, скорее всего, будет выдвинут Келдыбеков.

Эксперты не исключают появления в ходе избирательной кампании «темной лошади», на которую сделают ставку крупные политические игроки. Политолог М.Сариев считает, что в республике люди ждут «свежих политиков, новых фигур, не коррумпированных, не повязанных в клановых раскладах». В связи с этим он не исключает появления и совершенно неожиданных кандидатур. В частности, он обращает внимание на фигуру

¹⁷ <http://www.interfax.ru/world/551351>

¹⁸ <http://knews.kg/2017/02/zaderzhanie-...>

¹⁹ <http://www.gumilev-center.ru/vliyaet-li-kremlin-na-vybory-prezidenta-kyrgyzstana/>

председателя Совета обороны Т.Джамукадырова, «за которым нет поддержки на клановом уровне, в регионах, за ним нет партий».²⁰

Социальная стабильность: открытый вопрос

Главные социальные риски в текущем году для Киргизии могут быть связаны с использованием в борьбе за власть протестных настроений, основанных на недовольстве населения экономическими и политическими условиями жизни. В начале февраля в киргизском Нарыне прошел первый митинг. Протестующие сначала требовали увеличить лимит дешевой электроэнергии и снизить цены на уголь, затем захватили мэрию. Всплеск недовольства жителей одного из самых бедных районов республики связан с тем, что в условиях сильных морозов они вынуждены были тратить непомерные для них средства на отопление.

Акция собрала около полусотни человек, но, несмотря на ее малочисленность, большинство экспертов расценило ее как первую ласточку в борьбе элит за власть. При этом отмечалось, что таким же образом начиналась «цветная революция» 2010 г., которая привела к свержению К.Бакиева, а именно – с митингов учителей против повышения цен на электроэнергию, которые также произошли в Нарыне.²¹ Ситуацию в Киргизии может взорвать и арест Текембаева.

Нельзя не учитывать также роста в республике влияния исламского радикализма, который руководству республики пока удается держать под относительным контролем. Тем не менее здесь, как отмечают наблюдатели, действуют ваххабитские мечети, работает исламистское подполье, «спящие ячейки» которого могут активизироваться при усилении нестабильности. Дерзкое нападение террористов на посольство КНР летом 2016 г. свидетельствует об усилении исламистской угрозы в республике.

По количеству преступлений экстремистского толка Киргизия занимает первое место в Центральной Азии. Радикализация растет, несмотря на то что принимаются меры, ликвидируются подпольные ячейки экстремистов, полиция обезвреживает взрывные устройства, арестовываются преступники. Жители республики пополняют ряды ИГИЛ (запрещенная в РФ организация), зачастую через Интернет. При этом перед Киргизией, так же как и перед другими странами ЦА, стоят риски, связанные с возвращением из Сирии

²⁰ <http://www.centrasia.ru/news.php?CR=3>

²¹ <http://www.centrasia.ru/news.php?CR=3>

СТРАНЫ И РЕГИОНЫ

и Ирака членов ИГИЛ из числа местного населения. На сегодняшний день самую большую опасность представляет собой превращение радикального исламизма в инструмент политической борьбы за власть.

В дестабилизации ситуации в республике могут быть заинтересованы внешние силы. Американцы давно и плотно работают в Киргизии через различные организации, в числе которых – правительственное Агентство США по международному развитию (USAID), Национальный фонд поддержки демократии (NED) и другие. В официальной программе USAID, в частности, говорится: «Киргизская республика находится в самом сердце Центральной Азии и имеет большое значение для внешней политики США». В прошлом году Пентагон выделил 3 млн. долларов Висконсинскому университету на программу «Социальная стабильность», в рамках которой американские преподаватели будут проводить спецкурс для мигрантов из Киргизии, которые работали в России. Курс будет посвящен правам человека и отношению к политике Кремля.²²

* * *

В условиях обострения борьбы за власть вероятность беспорядков в республике возрастает, причем ситуацию усугубляет усиление террористической угрозы. Атамбаев как представитель правящей элиты, заинтересован в мирной передаче власти преемнику, который должен обеспечить неизменность проводимого им курса в отношениях с главными внешними партнерами республики. Сохранение стабильности жизненно важно для Киргизии, для обеспечения ее экономического развития. Неизвестно, как долго сможет существовать республика за счет внешних займов и кредитов. Складывается впечатление, что главные доноры КР – Китай и ЕС – все с большей осторожностью относятся к вложениям в киргизскую экономику. В этих условиях главной задачей остается возрождение ее реального сектора, что находит понимание и поддержку со стороны России.

²² <http://russin.rt.com/ussr/article/329778-usa-kirgizia-migrant>